

Отзыв

на автореферат диссертации Пантелеева Вадима Юрьевича
«Административно-правовое регулирование в сфере потребительского
рынка в Российской Федерации», представленной на соискание ученой
степени доктора юридических наук (специальность 12.00.14 –
административное право; административный процесс)

Актуальность проблем, поставленных в диссертационной работе Пантелеева Вадима Юрьевича, объективно обусловлена тем, что в современных условиях развития рыночной экономики одним из важнейших аспектов государственного воздействия на экономику должно быть административно-правовое регулирование ряда групп отношений, возникающих в сфере функционирования потребительского рынка. Обеспечение государственной защиты прав потребителей особенно актуально в условиях постоянных кризисов в экономике, в рамках которых потребитель оказывается одним из наименее защищенных субъектов. Поэтому исследование административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка в Российской Федерации является весьма актуальным и значимым в современный период. Актуальность исследованию придает и тот факт, что в современной науке административного права достаточно мало уделялось внимания особенностям административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка. Большинство исследований в сфере потребительских отношений связаны с проблемами частного права. Вместе с тем огромный пласт административно-правовых отношений в сфере потребительского рынка практически не исследован современной наукой.

Диссертация, судя по автореферату, представляет собой фундаментальное исследование общественных отношений, системы государственного управления и законодательства в сфере потребительского рынка, теоретико-правовой базой которого послужили труды исследователей в области теории права и административного права и государственного управления, труды специалистов в области гражданского и предпринимательского права, что обеспечило комплексность проведенных исследований. В работе исследована достаточно обширная эмпирическая база, которую составили обобщенные данные о практической деятельности уполномоченных органов власти, статистические материалы, справочные данные, в том числе сведения о выявленных в Российской Федерации правонарушениях в сфере потребительского рынка, результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях в области предпринимательской деятельности и защиты прав потребителей судами общей юрисдикции и мировыми судьями, результаты деятельности и сведения об административных правонарушениях в области предпринимательской деятельности, выявленных органами внутренних дел Российской Федерации и

№ 154/ДС от 16.06.2016

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации.

В целях разработки концептуальных положений теоретических основ административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка, а также конкретных предложений по совершенствованию соответствующего законодательства, автором ставятся и, судя по автореферату, успешно решаются важные для науки административного права как теоретические, так и прикладные задачи, что делает работу ценной и для теории административного права, и для практических целей реализации административных норм в сфере потребительского рынка.

Весьма интересны и заслуживают поддержки следующие выводы и суждения диссертанта: предложение о необходимости обеспечения многоуровневой защиты прав потребителей, в том числе защиту многообразных интересов, прав, жизни и здоровья, безопасности граждан-потребителей, безопасности и качества товаров, работ и услуг, экономической, продовольственной, экологической, общественной, производственной (технологической) и других видов безопасности путем применения норм административного права как специализированными государственными органами (органы полиции, прокуратуры, административной юстиции, суды и т.д.) на всех уровнях власти (федеральной, региональной, муниципальной), так и общественными организациями потребителей и общественными организациями предпринимателей, а так же участие государственных органов в экономических спорах потребителей на стороне «слабого» и «особо слабого» субъекта этих отношений, с применением меры административной ответственности (с. 11-12). Автор справедливо отмечает, что на современном этапе проведения социально-экономических реформ необходимо повышение эффективности административно-правового регулирования отношений в сфере потребительского рынка и в первую очередь обеспечения безопасности путем установления административно-правовой ответственности руководителей предприятий, а также иных должностных лиц, виновных за выпуск опасной продукции, проведение опасных работ, оказание опасных услуг, внедрение системы комплексного государственного контроля в ней, создание необходимых правовых и организационных условий для его осуществления, а также внесение соответствующих изменений в КоАП РФ (с. 13-14).

Работа, судя по автореферату, содержит также еще целый ряд интересных предложений и выводов, свидетельствующих о качественно новой концептуальной проработке административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка.

Представляется, что отдельные положения работы вызовут неоднозначные оценки и полемику в научной среде. В частности из положения 12, выносимого на защиту, не совсем понятно, какой круг административных

отношений может быть подвергнут регулированию субъектами Российской Федерации, где пределы такого регулирования, предлагаемого автором.

Также хотелось бы уточнить, каким образом автор видит соотношение государственного регулирования и саморегулирования потребительского рынка.

Указанные вопросы имеют дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Диссертационная работа В.Ю. Пантелеева, судя по автореферату, – это самостоятельный и творческий научно-исследовательский труд, свидетельствующий об умении соискателя видеть научную, государственную и общественную проблему, полно и всесторонне ее исследовать, отбирать и конструктивно оценивать необходимый материал и осуществлять научно-аналитическую работу. Работа представляет собой целостное завершенное исследование, в рамках которого поднимаются и успешно решаются проблемные вопросы, имеющие важное значение для теории административного права, для правотворческой и правоприменительной деятельности в области совершенствования административного законодательства.

Содержание автореферата позволяет отметить высокий теоретический уровень проведенного В.Ю. Пантелеевым исследования, характеризующегося научной новизной и практической значимостью. Работа отвечает требованиям, предъявляемым к диссертационным работам, а ее автор – Вадим Юрьевич Пантелеев заслуживает присуждения степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Заместитель декана по учебной работе
юридического факультета, профессор кафедры
конституционного и административного права
ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский
государственный университет» (национальный
исследовательский университет),
доктор юридических наук, доцент

454080, Челябинск, пр. Ленина, 76
Тел./факс: +7 (351) 267-93-41
E-mail: minbaleev@susu.ac.ru
15.05.2016 г.



М.В.

А.В. Минбалеев

Минбалеев А.В. удостоверяю
директор У
кадров
Минакова Н.С.